

الملحق 2. قياس مخاطر الأزمات المتشابكة

كما هو الحال مع أوجه عدم المساواة المتعددة الأبعاد، يتعين تحديد المصادر الفردية للأزمات ثم حسابها لقياس مخاطر الأزمات المتشابكة.

أ. المصادر الفردية للأزمات

لحدوث الأزمة. وتم التحقق من صحة هذه العتبات من قبل خبراء متخصصين.

وقد عُيِّنَت لكل نقطة مرجعية قيمة 0 للمخاطر المنخفضة، أو 1.5 للمخاطر المتوسطة، أو 3 للمخاطر المرتفعة. وتم حساب متوسط لمخاطر حدوث الأزمة، بحيث كان لكل بلد درجة متوسطة بين 0 (إذا كانت جميع المؤشرات منخفضة) و3 (إذا كانت جميع المؤشرات مرتفعة) لكل أزمة. وإذا تراوحت درجة بلد معين ما بين 0 و1 لأي أزمة معينة، فيُفترض أن يكون معرضاً بدرجة منخفضة لمخاطر تلك الأزمة. وإذا تراوحت درجته ما بين 1 و2، فيُفترض أن يكون معرضاً بدرجة متوسطة لمخاطر الأزمة المحددة، ومعرضاً بدرجة مرتفعة للمخاطر إذا تراوحت درجته ما بين 2 و3.

وقد تم تكرار هذا الإطار على الصعيد العالمي للتحقق مما إذا كانت مخاطر حدوث أزمة داخل المنطقة العربية تعبر عن مخاطر بقية العالم، أو لإبراز الاختلافات المعقولة في سياق المنطقة. وفي جلّ الحالات، يتعرض ما بين 0 و10 في المائة تقريباً من البلدان على الصعيد العالمي بدرجة مرتفعة للمخاطر تحت أي ركيزة. وفي عام 2021، كان الدين استثناء، وكان هذا متوقعاً، حيث زادت أعباء الكثير من البلدان زيادةً كبيرةً خلال جائحة كوفيد-19.

وتوجز الأقسام التالية المؤشرات المختارة، وتشرح عملية الاختيار، وتحدد البلدان المعرضة لمخاطر الأزمات تحت كل مؤشر.

حُدِّدَت الأزمات المحتملة الأربع التي من المرجح أن تؤثر على المنطقة العربية، وهي: الأزمات المناخية؛ والنزاع أو الحرب أو الاحتلال؛ والأزمات الاقتصادية؛ والأزمات المؤسسية.

وبعد تحديد الأزمات، تم اختيار سلسلة من المؤشرات التي تبين على أفضل وجه مخاطر حدوثها. وفي المحصلة، يتألف إطار الأزمات المتشابكة من 12 مؤشراً.

وكانت المؤشرات المختارة هي تلك التي توفرت لها مجموعة بيانات كاملة أو شبه كاملة في جميع أنحاء المنطقة العربية. وفي بعض الحالات، تعيّن حذف المؤشرات القوية بسبب عدم كفاية البيانات في المنطقة. وعندما تكون مجموعة البيانات كاملة تقريباً، تم حساب بدائل ملائمة للقيم المفقودة، بناءً على مصادر بديلة. وتعين أيضاً إزالة مؤشرات أخرى بسبب الارتباط.

وعلى غرار إطار أوجه عدم المساواة المتعددة الأبعاد، الذي لم يتسنَّ تحديثه بعد عام 2021، اشتمل إطار الأزمات المتشابكة على قيم من عام 2015 (تاريخ بدء خطة التنمية المستدامة لعام 2030) وعام 2021 (أحدث البيانات المتاحة) كعامين للمقارنة، على الرغم من تحديث مخاطر الأزمات في بعض الأحيان لإثراء التحليل.

وبعد استعراض المؤلفات ذات الصلة، وُضعت عتبات لكل مؤشر لتحديد الدرجة التي تمثل مخاطر مرتفعة ومتوسطة ومنخفضة

1. المؤشرات المناخية

ويعرض الجدول أ-2-1 المؤشرات التي تبين مخاطر حدوث أزمة مناخية، مشفوعةً بعتباتها وعدد البلدان المعرضة للمخاطر ضمن كل عتبة على الصعيد الإقليمي.

لقياس مخاطر حدوث أزمة مناخية، حُدِّدَت ثلاثة مؤشرات، هي: أيام الحرارة الشديدة؛ وأيام هطول الأمطار الشديدة؛ وأيام الجفاف المتتالية (التي تقارن جميعها بمتوسط الفترة المرجعية 1980-2010).

الجدول أ-2-1 مؤشرات تبين مخاطر حدوث أزمة مناخية

السنة	عدد البلدان التي لديها بيانات	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر مرتفعة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر متوسطة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر منخفضة
عدد أيام الجفاف المتتالية المصدر: السجل البيئي لمجموعة أخطار المناخ لهطول الأمطار بالأشعة تحت الحمراء من خلال المحطات (CHIRPS)				
العتبة	أكثر من 15 يوماً من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	بين 0 و15 يوماً من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	أقل من 0 أيام من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	
2015	22	1 (5%)	5 (23%)	16 (73%)
2021	22	4 (18%)	11 (50%)	7 (32%)
عدد أيام هطول الأمطار التي تتجاوز فيها التساقطات 20 ملم المصدر: السجل البيئي لمجموعة أخطار المناخ لهطول الأمطار بالأشعة تحت الحمراء من خلال المحطات				
العتبة	أكثر من 0.5 يوم من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	بين 0 و0.5 يوم من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	أقل من 0 يوم من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	
2015	22	2 (9%)	6 (27%)	14 (64%)
2021	22	3 (14%)	6 (27%)	13 (59%)
عدد الأيام التي تتجاوز فيها درجة الحرارة 35 درجة مئوية المصدر: الجيل الخامس من إعادة التحليل لبوابة خدمة كوبرنيكوس (ERA5)				
العتبة	أكثر من 20 يوماً من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	بين 10 و20 يوماً من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	أقل من 10 أيام من التباين عن متوسط فترة 2010-1981	
2015	22	4 (18%)	11 (50%)	7 (32%)
2021	22	10 (46%)	9 (41%)	3 (14%)

2. مؤشرات النزاع والحرب والاحتلال

لقياس مخاطر حدوث النزاع والحرب والاحتلال، حُدِّد مؤشران، هما: ⁹⁰مؤشر السلام العالمي؛ والنزوح الداخلي الناجم عن النزاعات. ويعرض الجدول أ-2-2 المؤشرات التي تبين مخاطر حدوث النزاع والحرب والاحتلال، مشفوعةً بعبئياتها وعدد البلدان المعرضة للمخاطر ضمن كل عتبة على الصعيدين الإقليمي والعالمي.

الجدول أ-2-2: مؤشرات تبين مخاطر حدوث النزاع والحرب والاحتلال

السنة	المنطقة	عدد البلدان التي لديها بيانات أولية	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر مرتفعة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر متوسطة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر منخفضة
مؤشر السلام العالمي المصدر: معهد الاقتصاد والسلام					
2015	المنطقة العربية	20	أكثر من 3 (4% 20%)	بين 1 و3 (60% 12%)	أقل من 1 (20% 4%)
	العالم	162	7 (4%)	69 (43%)	86 (53%)
	المنطقة العربية	21	4 (19%)	11 (52%)	6 (29%)
2021	العالم	163	7 (4%)	75 (46%)	81 (50%)
النزوح الداخلي الناجم عن النزاعات (عدد النازحين داخلياً لكل 100,000 شخص) المصدر: مركز رصد النزوح الداخلي					
2015	المنطقة العربية	22	أكثر من 1,000 (9% 2)	بين 100 و1,000 (23% 5)	أقل من 100 (68% 15)
	العالم	195	23 (12%)	18 (9%)	154 (79%)
	المنطقة العربية	22	3 (14%)	3 (14%)	16 (73%)
2021	العالم	195	28 (14%)	12 (6%)	155 (80%)

3. المؤشرات الاقتصادية

لقياس مخاطر حدوث أزمة اقتصادية، حُدِّت خمسة مؤشرات، هي: نمو الناتج المحلي الإجمالي؛ والتضخم؛ ونسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي؛ والاحتياطيات الدولية؛ وميزان الحساب الجاري. ويعرض الجدول أ-3-2 المؤشرات التي تبين مخاطر حدوث أزمة اقتصادية، مشفوعةً بعبئاتها وعدد البلدان المعرضة للمخاطر ضمن كل عتبة على الصعيدين الإقليمي والعالمي.⁹¹

الجدول أ-2-3 مؤشرات تبين مخاطر حدوث أزمة اقتصادية

السنة	المنطقة	عدد البلدان التي لديها بيانات	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر مرتفعة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر متوسطة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر منخفضة
نمو الناتج المحلي الإجمالي (النسبة المئوية للتغير السنوي) المصدر: حسابات الإسكوا وتقرير آفاق الاقتصاد العالمي الصادر عن صندوق النقد الدولي، قاعدة بيانات نيسان/أبريل 2023					
2015	المنطقة العربية	21	أقل من -2 (5% 1)	بين -2 و0 (10% 2)	أكثر من 0 (91% 19)
	العالم	195	15 (8%)	11 (6%)	169 (87%)

2021	المنطقة العربية	22	2 (9%)	1 (5%)	19 (86%)
	العالم	195	11 (6%)	8 (4%)	176 (90%)
التضخم (النسبة المئوية للتغير السنوي) المصدر: حسابات الإسكوا وتقرير آفاق الاقتصاد العالمي الصادر عن صندوق النقد الدولي، قاعدة بيانات نيسان/أبريل 2023					
2015	المنطقة العربية	21	3 (14%)	5 (24%)	13 (62%)
	العالم	194	13 (7%)	64 (33%)	117 (60%)
2021	المنطقة العربية	22	4 (18%)	8 (36%)	10 (46%)
	العالم	195	21 (11%)	91 (47%)	83 (43%)
الدين (كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي) المصدر: تقرير آفاق الاقتصاد العالمي الصادر عن صندوق النقد الدولي، قاعدة بيانات نيسان/أبريل 2023					
2015	المنطقة العربية	19	2 (11%)	3 (16%)	14 (74%)
	العالم	192	22 (12%)	37 (19%)	133 (69%)
2021	المنطقة العربية	20	3 (15%)	8 (40%)	9 (45%)
	العالم	192	34 (18%)	57 (30%)	101 (53%)
الاحتياطيات الدولية (بعد أشهر الواردات) المصدر: مؤشرات التنمية العالمية لصندوق النقد الدولي					
2015	المنطقة العربية	19	6 (32%)	3 (16%)	10 (53%)
	العالم				
2021	المنطقة العربية	14	2 (14%)	4 (29%)	8 (57%)
	العالم				
ميزان الحساب الجاري (كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي) المصدر: تقرير آفاق الاقتصاد العالمي الصادر عن صندوق النقد الدولي، قاعدة بيانات نيسان/أبريل 2023					
2015	المنطقة العربية	21	4 (19%)	2 (10%)	15 (71%)
	العالم	192	18 (9%)	18 (9%)	156 (81%)
2021	المنطقة العربية	20	1 (5%)	0 (0%)	19 (95%)
	العالم	192	10 (5%)	18 (9%)	(5%)

4. المؤشرات المؤسسية

باعتبارها وعدد البلدان المعرضة للمخاطر ضمن كل عتبة على الصعيدين الإقليمي والعالمي.⁹³

لقياس مخاطر حدوث أزمة مؤسسية، حُدد مؤشران، هما:⁹² المشاركة والمساءلة؛ وسيادة القانون. ويعرض الجدول أ-4-2 المؤشرات التي تبين مخاطر حدوث أزمة مؤسسية، مشفوعةً

الجدول أ-4-2 مؤشرات تبين مخاطر حدوث أزمة مؤسسية					
السنة	المنطقة	عدد البلدان التي لديها بيانات	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر مرتفعة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر متوسطة	عدد (ونسبة) البلدان المعرضة لمخاطر منخفضة
المشاركة والمساءلة					
المصدر: مؤشرات الحوكمة العالمية لدى البنك الدولي					
	العتبات	أقل من 1.5-	بين 1.5- و 0	أكثر من 0	
2015	المنطقة العربية	22	5 (23%)	16 (73%)	1 (5%)
	العالم	204	17 (8%)	80 (39%)	107 (53%)
2021	المنطقة العربية	22	5 (23%)	16 (73%)	1 (5%)
	العالم	208	18 (9%)	79 (38%)	111 (53%)
سيادة القانون					
المصدر: مؤشرات الحوكمة العالمية لدى البنك الدولي					
	العتبات	أقل من 1.5-	بين 1.5- و 0	أكثر من 0	
2015	المنطقة العربية	22	3 (14%)	13 (59%)	6 (27%)
	العالم	211	10 (5%)	110 (52%)	91 (43%)
2021	المنطقة العربية	22	5 (23%)	9 (41%)	8 (36%)
	العالم	211	12 (6%)	99 (47%)	100 (47%)

ب. بيان مخاطر الأزمات المتشابكة

ولذا يُفترض أنه إذا واجه بلد ما أزمات متعددة، فإنه معرض لخطر حدوث أزمة متشابكة. ولا يهدف هذا التحليل إلى تحديد الأزمات المختلفة بوضوح ودرجة تعزيز بعضها بعضاً، بل تحديد ما إذا كان بلد ما معرضاً لخطر أن يشهد حدوث أزمات متعددة في وقت واحد.

قلما تحدث الأزمات فرادى. فإذا ما حدثت أزمستان أو أكثر في الوقت نفسه في بلد ما، فمن المحتمل أن تُوَجَّع بعضها بعضاً، وتؤدي إلى تفاقم نتائجها بصورة متبادلة، وتتسبب حتماً في خطر حدوث أزمة متشابكة.

ولهذا الغرض، تم تجميع كل مخاطر الأزمات المختلفة بدرجات تتراوح بين 0 و12 (أربع ركائز، بدرجة قصوى قدرها ثلاثة لكل منها). وإذا كانت درجت بلد ما أعلى من ثلاثة، فيُعتبر أنه معرض نوعاً ما لخطر حدوث أزمة متشابكة، حيث أن هذه الدرجة مرتبطة عادةً ببلد يتجاوز جميع عتبات المخاطر المرتفعة تحت ركيزة واحدة على الأقل، وكذلك عتبات المخاطر المتوسطة في ركيزة أخرى. لذا فإن

الدرجة التي تزيد عن ثلاثة تمثل مخاطر متوسطة بأن يشهد بلد ما أزمة متشابكة، أما الدرجة التي تقل عن ثلاثة فتمثل درجة منخفضة من مخاطر الأزمات المتشابكة. وتمثل الدرجة التي تزيد عن ستة درجة مخاطر مرتفعة لحدوث أزمة متشابكة؛ مما يعني أن البلد لديه درجة مخاطر مرتفعة في جميع المؤشرات تحت ركيزتين من أصل أربع ركائز، أو درجة مخاطر متوسطة في كل مؤشر على حدة.